

Методические рекомендации по осуществлению субъектами хозяйствования туристической деятельности в Республике Беларусь

Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года "О туризме" определяет два вида туристической деятельности: турагентская и туроператорская.

Под турагентской деятельностью понимается предпринимательская деятельность как **юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей** (турагентов) по продвижению и реализации туристам, экскурсантам туров, сформированных **туроператорами – резидентами Республики Беларусь**, а также по оказанию отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия.

Иными словами, турагенты являются посредниками туроператоров, их задача сводится к **продвижению и реализации сторонних туров**, причем исключительно **туроператоров – резидентов Республики Беларусь**. Для ведения турагентской деятельности достаточно зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.

Туроператорской является предпринимательская деятельность **исключительно юридических лиц** (туроператоров) по **формированию**, продвижению, реализации туров, в том числе сформированных другими туроператорами, **включая нерезидентов Республики Беларусь**, а также по оказанию отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия.

Из определения туроператорской деятельности, что первоочередной задачей туроператоров является **формирование туров**, продвижение и реализация туров – вторично. Помимо этого, туроператоры **могут** взаимодействовать как с **туроператорами отечественными**, так и с **зарубежными**.

Лицензированию туристическая деятельность **не подлежит**. В этой связи **осуществление** как турагентской, так и туроператорской деятельности возможно с **момента государственной регистрации**, которую в отношении субъектов туристической деятельности осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы.

При этом **субъекты хозяйствования**, осуществляющие туристическую деятельность с **момента государственной регистрации**, уведомление об осуществлении деятельности по оказанию туристических услуг в местный исполнительный и распорядительный орган **не направляют**.

С **26 февраля 2018 г.** в соответствии с нормами **Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 года № 7 "О развитии предпринимательства"** (далее – Декрет № 7) зарегистрированные субъекты хозяйствования (юридические лица и индивидуальные предприниматели), намеревающиеся заниматься

туристической деятельностью, **могут** заниматься данным видом деятельности **при направлении** в адрес местного исполнительного и распорядительного органа по месту нахождения юридического лица (месту жительства индивидуального предпринимателя) соответствующего уведомления. **Форма уведомления, а также порядок его направления** установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2018 г. № 143.

Так, уведомление составляется субъектом хозяйствования по установленной форме с указанием:

полного наименования юридического лица (с указанием организационно-правовой формы – Общество с ограниченной ответственностью, унитарное предприятие и т.п.) или **фамилии, собственного имени и отчества** (если таковое имеется) **индивидуального предпринимателя;**

регистрационного номера субъекта хозяйствования в Едином государственном регистре (далее – ЕГР); данный номер состоит из девяти цифр, уточнить номер записи в ЕГР можно на сайте ЕГР www.egr.gov.by в разделе ”Предоставление информации из ЕГР“;

наименования вида экономической деятельности согласно **перечню** видов экономической деятельности (данный перечень утвержден Декретом № 7), который предполагает осуществлять субъект хозяйствования;

соответствия субъекта хозяйствования, его работников, осуществляемой им деятельности, а также предназначенных для использования в процессе ее осуществления земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, оборудования, транспортных средств и иных объектов требованиям, предусмотренным законодательством.

При этом в направляемом уведомлении **нельзя** указывать **несколько** видов деятельности. На каждый из них **необходимо** подавать **отдельное** уведомление. Для ведения туристической деятельности **перечень** видов деятельности, утвержденный Декретом № 7, предусматривает **оказание туристических услуг.**

Субъект хозяйствования вправе начать осуществление туристической деятельности (турагентской, туроператорской) **со дня, следующего за днем направления уведомления** (при этом **независимо** от включения информации о субъекте хозяйствования, его деятельности и принадлежащих ему объектах в регистры, реестры, базы и банки данных, информационные системы и иные информационные ресурсы, осуществления иных административных процедур).

В Республике Беларусь для систематизации и учета информации о субъектах туристической деятельности формируется **реестр**, ведение которого осуществляется **Министерством спорта и туризма Республики Беларусь** в порядке, установленном данным Министерством.

В реестр включаются сведения о субъектах туристической деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Беларусь.

Дополнительных требований к субъектам хозяйствования для занятия туристической деятельностью в настоящее время **не установлено**.

Вместе с тем Правила оказания туристических услуг, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2014 г. № 1064, предусматривают, что **служащие, занятые в организации туризма, должны отвечать квалификационным требованиям, установленным законодательством**.

Так, например, руководитель туристической группы:

осуществляет работу по предоставлению комплекса туристических услуг на маршруте в соответствии с программой тура, координирует исполнение услуг сторонними организациями в соответствии с заключенными договорами;

поддерживает деловую репутацию исполнителей услуг в соответствии с предоставленными полномочиями;

принимает участие в маркетинговых исследованиях, разработке программ обслуживания туристов, в разработке рекомендаций для туристов;

вносит предложения по изменениям программ обслуживания с точки зрения пригодности маршрута для конкретной группы на основании изучения описаний его особенностей;

выполняет иные функции в соответствии со своими должностными обязанностями.

К руководителю туристической группы, в зависимости от категории, предъявляются следующие требования:

руководитель туристической группы I квалификационной категории: высшее образование, специальная подготовка, стаж работы в должности руководителя туристической группы II квалификационной категории не менее 2 лет;

руководитель туристической группы II квалификационной категории: высшее образование, специальная подготовка, стаж работы в должности руководителя туристической группы не менее 2 лет;

руководитель туристической группы: высшее либо среднее специальное образование, специальная подготовка без предъявления требований к стажу работы.

Законодательно также предусмотрены **должностные обязанности и квалификационные требования** к таким должностям служащих, занятых в организации туризма, как **директор туристической организации**, менеджер по туризму, **специалист по туризму** и прочие.

При подборе кандидатов **субъект туристической деятельности** обязан **проверить** соответствие кандидатов **квалификационным требованиям** предлагаемых должностей и **четко определить** для них должностные обязанности.

При организации на территории Республики Беларусь экскурсионного обслуживания для туристов, экскурсантов субъекты хозяйствования вправе привлекать лиц, осуществляющих деятельность **экскурсоводов**, если экскурсии планируются на **русском** или **белорусском языке**, и **гидов-переводчиков** – для экскурсий на **иностранном языке**.

Применительно к лицам, осуществляющим деятельность экскурсоводов и гидов-переводчиков, также предъявляется требование о прохождении **профессиональной аттестации**, подтверждающей квалификацию экскурсовода, гида-переводчика. В настоящее время аттестацию экскурсоводов, гидов-переводчиков проводит **государственное учреждение "Национальное агентство по туризму"**.

По итогам данной аттестации выдается **свидетельство об аттестации, бэдж и перечень тем экскурсий**, по которым пройдена аттестация. Срок действия свидетельства составляет **пять лет** и может быть неоднократно продлен на тот же срок при условии прохождения претендентом повышения квалификации.

Субъект туристической деятельности, привлекая экскурсовода, гида-переводчика, обязан **проверить** у него наличие вышеуказанных документов, а также **ознакомиться** с перечнем тем экскурсий, по которым пройдена аттестация, поскольку **проведение** экскурсоводом, гидом-переводчиком экскурсий **по неаттестованным темам** является **основанием** для приостановления действия свидетельства на срок до одного года.

Правоотношения с экскурсоводами, гидами-переводчиками могут строиться как на основании **трудового договора**, если экскурсовод, гид-переводчик является штатным сотрудником, так и **гражданско-правового договора** (например, договор подряда).